



## 最终报告执行摘要

2024年7月

2024年5月21日，市长埃里克·亚当斯宣布成立2024年市宪章修订委员会，并任命Carlo Scissura为主席，以及12位社区领袖担任委员会成员。市长要求委员会审查整个市宪章，以确保其高效运作并能应对所有纽约市民的需求。市长还要求委员会特别审查市宪章是否应进行修订，以促进公共安全和财政责任。

在审查整个纽约市宪章、听取公众反馈和专家证词、以及进行研究和调查之后，委员会决定在2024年11月5日的普选中向纽约市选民提出以下市宪章修正案提案：

### 清洁街道

在第一个选票问题中，委员会建议修订市宪章以扩大和明确清洁局（DSNY）的权限，以保持城市清洁。

目前，市宪章赋予卫生局清洁部分但不是全部市属物业的权力。这种不完全的管辖权授予使得清洁某些市属物业（如中央隔离带）的工作变得复杂。该修正案将授权卫生局在市长指示下清洁任何市属物业。

同样，为了促进垃圾容器的使用以及清洁卫生和公共健康的改善，清洁局已经制定了一些规则，限制未置入容器的垃圾可以在城市街道上停留的时间。然而，市宪章目前并没有明确授权清洁局推进垃圾容器的使用。该修

正案将明确清洁局有权规管垃圾的收集方式，包括规定用户必须使用垃圾容器。

最后，尽管街头小贩执法办公室设在清洁局内，市宪章并没有明确授权清洁局对街道和人行道以外的市属物业（如公园）范围内的贩卖活动进行执法。该修正案将延伸清洁局对街头小贩的执法权，不仅限于街道和人行道，还包括其他类型的市属物业。

## 财政责任

在第二个选票问题中，委员会建议修订市宪章以改善城市评估拟议地方法律财政影响的方式，并修改某些过时和低效的预算时间期限。

首先，为了促进对拟议法律成本的考虑，委员会建议修改市宪章中关于财政影响说明的部分。目前，市议会通常在拟议立法即将提交表决时才公布财政影响说明。结果是，关于立法的公共讨论以及法案的草拟工作在很大程度上是在财政影响说明及其包含的成本估算缺如的情况下进行的。通过要求在拟议地方法律的公开听证会之前提早提供财政影响说明，该修正案将鼓励对拟议法律的财政影响给与更多考虑。在拟议法律交由全体市议会投票表决前，也需要更新的财政影响说明，以便为立法者和公众提供拟议立法财政影响的最终评估。该修正案将要求拟议地方法律的财政影响说明包含两个估算，一个来自市议会，一个来自管理与预算办公室，以促进对财政影响的更详细和实质性的审查。这一提案是基于专家和良政组织呼吁对财政影响说明程序进行改革的大量证词。

该修正案还将更新市宪章中的若干预算相关截止日期。为了确保新一届市政府有足够的时间编制初步预算，该修正案将市长选举后年份的初步预算截止日期从1月16日延长至2月1日。在这些年份，修正案还将相应地修改

其他截止日期以适应2月1日的初步预算截止日期。最后，该修正案将下一财政年度的执行预算提交截止日期从4月26日延长至5月1日，以确保执行预算反映4月15日报税截止日期获取的税款征收和政府收益信息。

## 公共安全

在第三个选票问题中，委员会建议修订市宪章以促进在审议涉及公共安全的地方法律时鼓励公众意见及参与。

目前，公共安全立法的流程要求与其他类型立法的流程要求没有区别。委员会听取了公众和利益相关者的大量证词，他们在作证时表示担忧当前的公共安全提案审议流程并没有提供足够的公众意见和评议机会。在市议会审议公共安全立法时允许更多的公众意见，则可以促进更谨慎的立法审议，并确保在立法涉及这一重要领域时，全市范围受影响的社区都能够发声。

具体而言，该修正案将为市议会在审议涉及三个市政府机构（警察局、惩教局和消防局）公共安全运作的拟议地方法律时设立额外的程序要求。在全体市议会对相关公共安全提案进行表决之前，市议会必须在投票前提前至少30天向公众、市长和受影响机构的局长发出额外通知。在通知和最终投票之间的间隙期间，市长和受影响的机构可以就提案举行一次或多次额外的公开听证会，以征求更多的公众意见。在合适的情况下，这些听证会可以在曼哈顿区以外的各区举行，以便受影响的社区更容易参与。

## 资本规划

在第四个选票问题中，委员会建议修订市宪章以改进城市的资本规划流程，促进透明度并确保城市收集关键信息。

目前，市政府定期进行资本规划，以决定如何进行基础设施投资。根据审计长Brad Lander的建议，该提案将通过确保市政府发布更多关于设施修缮状况的信息来促进透明度。它还将确保城市规划局和管理与预算办公室在制定十年资本策略时，考虑城市设施的状况和维护需求，以及其他因素如地理分布、韧性影响以及特定资产对市机构功能或使命的关键性。

## 少数族裔及女性拥有的企业（MWBE）及现代化

在第五个也是最后一个选票问题中，委员会建议修订若干市宪章条款，以改进市政府运作。

为了支持少数族裔及女性拥有的企业（MWBE），该修正案将在市宪章中设立首席商业多元化官（CBDO）一职，并规定CBDO将担任MWBE的联络点，评估市政府采购政策应对历史不公情况的有效性，并建议对市政府政策的必要修改。

其次，该修正案将允许市长授权目前处理电影拍摄许可申请的办公室（市长媒体与娱乐办公室，MOME）发放这些许可证。

最后，该修正案将合并两个具有相同使命的市宪章创建的委员会，确保市政历史档案工作的有效运作。