



Настоящий документ содержит краткое изложение предварительных рекомендаций сотрудников Комиссии по пересмотру Устава г. Нью-Йорка на 2024 г. (далее — «Комиссия»). По итогам рассмотрения Устава г. Нью-Йорка в полном объеме, обсуждения с членами Комиссии, получения отзывов со стороны общественности, заключения экспертов, проведения исследования и расследования в настоящем отчете сотрудники представляют определенные идеи и предложения на рассмотрение членов Комиссии и общественности.

Данные рекомендации предназначены для информирования членов Комиссии в ходе их работы. Они не являются окончательными рекомендациями Комиссии и никоим образом не имеют обязательной силы для членов Комиссии.

## Предпосылки

Устав г. Нью-Йорка выполняет роль конституции местных органов власти и определяет структуру, полномочия и обязанности Правительства г. Нью-Йорка. Устав г. Нью-Йорка устанавливает учреждения и процессы городской политической системы и дает широкое определение полномочий и обязанностей городских структур и выборных должностных лиц, включая мэра, Городской совет, казначея, глав окружных советов и общественного адвоката.

21 мая 2024 г. мэр Эрик Адамс учредил Комиссию по пересмотру Устава г. Нью-Йорка 2024 г., назначив Карло Сциссуру председателем и 12 других представителей сообщества – членами Комиссии. Мэр поручил Комиссии пересмотреть Устав г. Нью-Йорка в полном объеме, чтобы обеспечить его

эффективное функционирование и соответствие интересам всех жителей г. Нью-Йорка. В частности мэр поручил Комиссии выяснить, можно ли внести в Устав г. Нью-Йорка поправки, направленные на обеспечение общественной безопасности и финансовой ответственности.

## Работа с общественностью и участие общественности

С момента своего создания Комиссия проводит полноценную кампанию по работе с общественностью в целях выяснения мнения различных сообществ и заинтересованных сторон из числа жителей г. Нью-Йорка. На настоящий момент к данным мероприятиям относится следующее:

- прямые онлайн-трансляции всех слушаний и собраний Комиссии;
- публикация уведомлений о слушаниях, пресс-релизов, стенографических отчетов, резолюций, архивных видео и других материалов на веб-сайте Комиссии: [www.nyc.gov/charter](http://www.nyc.gov/charter);
- проведение публичных слушаний в доступных местах на территории каждого округа как в течение дня, так и вечером, чтобы позволить общественности обратиться к Комиссии напрямую;
- обеспечение возможности сделать виртуальное общественное заявление во время всех публичных слушаний, чтобы позволить жителям г. Нью-Йорка высказать свое мнение удобным для них способом;
- услуги по переводу на всех слушаниях и общественных собраниях;
- телевизионные интервью, публицистические статьи в газетах сообществ, этнические круглые столы и круглые столы сообществ с председателем в целях повышения осведомленности о публичных слушаниях;

- работа с выборными должностными лицами и организациями сообществ для повышения осведомленности о проводимых Комиссией слушаниях; и
- принятие письменных заявлений до 12 июля включительно по адресу [charterinfo@citycharter.nyc.gov](mailto:charterinfo@citycharter.nyc.gov).

## Предстоящие слушания в округах

После публикации настоящего отчета Комиссия проведет дополнительные мероприятия, направленные на выяснение мнений общественности. Расписание предстоящих публичных слушаний представлено на веб-сайте [nyc.gov/charter](http://nyc.gov/charter). На ближайшее время запланированы следующие публичные слушания:

<p><b>Понедельник, 24 июня 2024 г., 17.00 – 20.00</b></p> <p>Curtis High School 105 Hamilton Avenue Staten Island, NY 10301</p>	<p><b>Среда, 26 июня 2024 г., 17.00 – 20.00</b></p> <p>NYC Department of Design and Construction 30-30 Thomson Ave Queens, NY 11101</p>
<p><b>Четверг, 27 июня 2024 г., 17.00 – 20.00</b></p> <p>Medgar Evers College 1650 Bedford Avenue Brooklyn, NY 11225</p>	<p><b>Понедельник, 8 июля 2024 г., 17.00 – 20.00</b></p> <p>Schomburg Center for Research in Black Culture 515 Malcolm X Boulevard (at 135<sup>th</sup> Street) New York, NY 10037</p>
<p><b>Вторник, 9 июля 2024 г., 17.00 – 20.00</b></p> <p>Staten Island University Hospital North 475 Seaview Avenue Staten Island, NY 10305</p>	<p><b>Четверг, 11 июля 2024 г., 17.00 – 20.00</b></p> <p>Fordham University 441 East Fordham Road Bronx, NY 10458</p>

## ФИНАНСОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

В соответствии с требованиями Устава г. Нью-Йорка мэр ежегодно предлагает, а Городской совет принимает сбалансированный бюджет<sup>1</sup>. Бюджет, воплощающий совместные бюджетные приоритеты Совета и мэра, служит двум основным целям. Во-первых, он устанавливает всестороннюю и предсказуемую структуру расходов и доходов города за финансовый год. Во-вторых, он обеспечивает рациональное управление налогами.

Пересмотр и утверждение Городского бюджета, вероятно, являются самыми значительными ежегодными законодательными действиями Совета, однако их правовые последствия выходят далеко за рамки процесса составления годового бюджета. Совет вправе большинством голосов принимать предложенные законопроекты по самым разным вопросам и часто осуществляет данное полномочие в отношении законопроектов, влияющих на муниципальное управление, включая городские услуги и льготы.

Законопроекты Городского совета часто влияют на Городской бюджет. С учетом этого обстоятельства и в соответствии с положениями Устава г. Нью-Йорка, Совет и любой комитет Совета может голосовать о принятии местного закона, только если он сопровождается Отчетом о бюджетных последствиях<sup>2</sup>. Данные отчеты, составляемые в соответствии с положениями Совета финансовым отделом Городского совета, содержат подробные сведения об

---

<sup>1</sup> В соответствии с календарем в Уставе принятие бюджета ожидается к началу следующего финансового года или к 1 июля. Устав г. Нью-Йорка, §§ 225, 226.

<sup>2</sup> Там же, § 33.

оцениваемом Городским советом влияния закона на городские доходы и расходы.<sup>3</sup>

Как правило, Совет публикует Отчеты о бюджетных последствиях, только когда предложенный законопроект находится на этапе принятия в качестве закона<sup>4</sup>. Это означает, что основная часть общественного обсуждения закона, включая публичное слушание предложенного законопроекта в Совете, проходит в отсутствие Отчета о бюджетных последствиях<sup>5</sup>. Более того, в таких отчетах могут недооцениваться фактические затраты.

Таким образом, годовой бюджет предназначен для финансирования городской деятельности на всем протяжении финансового года, но законопроект, принятый без учета процесса составления бюджета, также влияет на использование налоговых доходов и государственных расходов. В случае принятия законопроекта, имеющего бюджетные последствия, соответствующие структуры и Административно-бюджетное управление

---

<sup>3</sup> Положение 6.50 Городского совета Нью-Йорка (предусматривающее проверку финансовым отделом Совета).

<sup>4</sup> Как правило, Отчет о бюджетных последствиях составляется не ранее чем за неделю до представления законопроекта. В основном это объясняется тем, что окончательная редакция законопроекта оформляется за неделю до очередного собрания Совета в полном составе, на котором Совет в полном составе намерен принять законопроект, отчасти в силу требований, чтобы законодательный акт был представлен в окончательной форме не позднее чем за 7 дней (не включая воскресенье) до голосования Совета в полном составе. Таким образом, соответствующие затраты обычно представляются в течение календарной недели, на которую запланировано очередное собрание Городского совета, чтобы Совет мог проголосовать по предложенному законопроекту. Устав г. Нью-Йорка, § 36.

<sup>5</sup> Например, первоначальное слушание Совета по законопроекту, который стал местным законом № 196 от 2017 г., проводилось 31 января 2017 г., но бюджетная справка к законопроекту была опубликована лишь 20 сентября 2017 г., в дату проведения второго и заключительного публичного слушания Комитета по законопроекту и за неделю до его принятия 27 сентября 2021 г.

отвечают за то, чтобы определить, как финансировать новые обязательства, которые не учитывались в начале финансового года.

## Планирование капиталовложений

Планирование капиталовложений позволяет г. Нью-Йорку осуществлять стратегические капиталовложения в важные объекты инфраструктуры.

Казначей Брэд Лендер представил заявление с рекомендацией нескольких инициатив по управлению финансами г. Нью-Йорка.<sup>6</sup> Одно предложение касается модернизации методов оценки инфраструктуры, планирования капиталовложений и составления бюджета<sup>7</sup>. Казначей рекомендует в прямой форме упоминать связь между оценкой инфраструктуры и стратегией капиталовложений на десять лет и учитывать определенные вопросы в стратегии капиталовложений на десять лет<sup>8</sup>.

С момента вступления мэра Адамса в должность планирование капиталовложений является для него приоритетной задачей. В ноябре 2023 г. мэр и казначей выпустили первую городскую систему комплексного отслеживания капитальных проектов, позволяющую пользователям ознакомиться со статусом и бюджетом всех капитальных проектов основных

---

<sup>6</sup> Office of the New York City Comptroller Brad Lander, “Comptroller Lander Proposes Charter Revisions to Better Manage New York City’s Finances,” *New York City Comptroller Brad Lander*, June 7, 2024, <https://comptroller.nyc.gov/newsroom/comptroller-lander-proposes-charter-revisions-to-better-manage-new-york-citys-finances/>.

<sup>7</sup> Там же.

<sup>8</sup> Там же.

структур<sup>9</sup>. Мэр опубликовал крупнейший план капиталовложений на десять лет, в котором приоритет отдается таким сферам, как транспорт, жилье, защита окружающей среды и образовательные учреждения<sup>10</sup>.

## Бюджетная эффективность

Административно-бюджетное управление мэрии также предложило некоторые технические доработки Устава г. Нью-Йорка, которые могут способствовать эффективности и обеспечат соответствие предусмотренных Уставом процессов современной действительности.

## Рекомендация сотрудников

Сотрудники рекомендуют Комиссии дополнительно рассмотреть и получить отзывы относительно мер, направленных на:

- (1) усовершенствование оценки финансовых последствий законопроекта для бюджета, в том числе посредством требования о проведении оценки бюджетных последствий на более раннем этапе процесса законотворчества и привлечении к процессу оценки дополнительных участников;
- (2) приведение предусмотренного Уставом процесса составления бюджета в соответствие с полномочием Совета принимать законопроект,

---

<sup>9</sup> Office of the Mayor, “Mayor Adams, Comptroller Lander Bring Transparency and Accountability Into Capital Process with City’s First Comprehensive Capital Projects Tracker,” *The Official Website of the City of New York*, Nov. 1, 2023, <https://www.nyc.gov/office-of-the-mayor/news/837-23/mayor-adams-comptroller-lander-bring-transparency-accountability-capital-process-with>.

<sup>10</sup> Samar Khurshid, “Promising Projects Faster and Cheaper, Adams Administration Pursues Capital Construction Reforms,” *Gotham Gazette*, Feb. 14, 2024, <https://www.gothamgazette.com/city/11807-nyc-capital-construction-reforms-mayor-adams>.

имеющий бюджетные последствия, не в процессе определения годовых ассигнований;

- (3) уточнение положений в отношении смет планирования резерва капиталовложений и поддержания капитала, в том числе путем добавления прямо выраженного заявления о целях, связывающего оценку инфраструктуры со стратегией капиталовложений на десять лет, изменения резерва с учетом дополнительных сведений и включения в стратегию капиталовложений на десять лет дополнительных критериев для определения необходимых капиталовложений; а также
- (4) обновление сроков исполнения и соответствующих технических требований с целью обеспечить эффективность процесса составления бюджета.

## ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Одним из основных обязательств городской администрации является обеспечение общественной безопасности. История г. Нью-Йорка подчеркивает, что благополучие города неразрывно связано с его способностью защищать население и поддерживать общественное доверие к правоохранительным органам. В настоящее время г. Нью-Йорк — один из самых безопасных крупных городов Америки, но для достижения этого потребовались десятилетия. Тем не менее жители г. Нью-Йорка по-прежнему считают преступность и общественную безопасность наиболее актуальными вопросами<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> См., например, Rebecca C. Lewis, “Siena poll: New Yorkers are still worried about crime,” *City & State New York*, July 12, 2023, <https://www.cityandstateny.com/politics/2023/07/siena-poll-new-yorkers-are-still-worried-about-crime/388402/> (где отмечается, что в ходе опросов жители г. Нью-Йорка постоянно выражают беспокойство по поводу преступности и общественной безопасности).



Важную роль в обеспечении общественной безопасности также играет Городской совет, являющийся законодательным органом. Роль Совета в процессе составления бюджета помогает определить ресурсы, доступные городским структурам по обеспечению общественной безопасности<sup>12</sup>. Совет также часто принимает законопроекты, которые касаются структур, отвечающих за общественную безопасность, или могут косвенно улучшать общественную безопасность либо непреднамеренно негативно влиять на нее<sup>13</sup>.

Комиссия заслушала значительный объем заявлений, выражающих обеспокоенность в связи с принятием Советом законопроекта, касающегося общественной безопасности, в отношении которого у общественности было недостаточно возможностей высказать свое мнение или проконсультироваться с экспертами, соответствующими структурами и важными заинтересованными сторонами.

### **Рекомендация сотрудников**

Сотрудники рекомендуют Комиссии дополнительно рассмотреть и получить отзывы относительно мер, направленных на:

- (1) усовершенствование совещательного процесса для законопроекта, касающегося общественной безопасности, с сохранением возможности принимать срочные меры в случае необходимости;

---

<sup>12</sup> См., например, Устав г. Нью-Йорка, §§ 247, 253 (требование в отношении проведения Городским советом слушаний и вынесения рекомендаций в отношении бюджета).

<sup>13</sup> См., например, местный закон № 23 от 2024 г. (требование к Полициейскому управлению г. Нью-Йорка предоставлять записи носимых под одеждой камер Департаменту внутренних дел в течение 10 дней после получения запроса последнего); местный закон № 20 от 2024 г. (требование к Полициейскому управлению г. Нью-Йорка сообщать о случаях отказа физических лиц от обыска); местный закон № 25 от 2024 г. (требование к Полициейскому управлению г. Нью-Йорка раскрывать информацию о пожертвованиях в размере 1 млн долл. США и более); местный закон № 26 от 2024 г. (требование к Полициейскому управлению г. Нью-Йорка сообщать основания для остановки транспортного средства).

- (2) расширение возможностей для участия общественности, структур и важных заинтересованных сторон в обсуждении законопроекта, касающегося общественной безопасности; и
- (3) пересмотр Устава г. Нью-Йорка с целью усиления общественной безопасности.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕФОРМЕ УПРАВЛЕНИЯ**

Сотрудники рекомендуют Комиссии дополнительно собрать и изучить отзывы по поводу следующего:

1. Изучение мероприятий, направленных на совершенствование услуг, оказываемых предприятиям, принадлежащим меньшинствам и женщинам, и содействие использованию таких предприятий, включая изучение вопроса создания новой специализированной структуры для данной цели.
2. Предоставление сотрудникам Управления мэрии по кино, театру и радиовещанию полномочия выдавать разрешения на съемку путем пересмотра раздела 1072 Устава г. Нью-Йорка для предоставления Управлению информационных технологий и телекоммуникаций (в состав которого входит Управление мэрии по кино, театру и радиовещанию) таких же полномочий и прав по выдаче разрешений на съемку и телевидение, которые в настоящее время закреплены за Департаментом услуг малого бизнеса на основании раздела 1301.
3. Отмена раздела 1122 и замена положений административного кодекса, требующих поручительства для выборных должностных лиц.
4. Пересмотр разделов 643 и 1301 Устава г. Нью-Йорка в целях передачи Департаменту строительства полномочий по выдаче разрешений на

строительство и перестройку всех сооружений на земельных участках в районе береговой линии, включая морские сооружения.

5. Рассмотрение уточнений в главу 31 Устава г. Нью-Йорка для разъяснения и расширения обязанностей Санитарного управления г. Нью-Йорка по обеспечению чистоты на улицах, тротуарах и в муниципальной собственности.
6. Объединение Наблюдательного совета по архивам и Совета по архивам, справкам и исследованиям в один орган.
7. Сбор отзывов жителей по поводу качества жизни местного населения и предоставления услуг для сведения муниципального управления и бюджета.