



Niniejszy dokument zawiera podsumowanie wstępnych zaleceń personelu Komisji ds. Rewizji Statutu (Charter Revision Commission) na rok 2024 (Komisja). Po dokonaniu przeglądu całego Statutu Miasta Nowy Jork, dyskusji z Komisarzami, uwag zgłaszanych publicznie, opinii ekspertów, badań i dochodzeń, w niniejszym raporcie personel zaleca pewne pomysły i propozycje do rozpatrzenia przez Komisarzy i do publicznej oceny.

Zalecenia te mają na celu zapewnienie Komisarzom informacji przydatnych w ich pracy. Nie stanowią one ostatecznych zaleceń Komisji ani w żaden sposób nie są wiążące dla Komisarzy.

Informacje podstawowe

Statut Miasta Nowy Jork pełni funkcję lokalnej konstytucji i określa strukturę, uprawnienia i obowiązki władz miasta Nowy Jork. Statut ustanawia instytucje i procedury systemu politycznego Miasta oraz w ogólnych zarysach definiuje zakres władzy i obowiązków agencji miejskich i urzędników wybieranych, w tym burmistrza, Rady Miasta (City Council), kontrolera, prezydentów boroughs i rzecznika praw obywatelskich.

W dniu 21 maja 2024 r. burmistrz Eric Adams powołał Komisję ds. Rewizji Statutu (Charter Revision Commission) na rok 2024 i mianował Carlo Scissura na przewodniczącego oraz 12 innych liderów lokalnych społeczności na członków Komisji. Burmistrz zlecił Komisji dokonanie przeglądu całego Statutu, aby upewnić się, że działa on sprawnie i odpowiada na potrzeby wszystkich mieszkańców Nowego Jorku. Burmistrz zwrócił się także do Komisji o zbadanie w szczególności, czy do Statutu można wprowadzić poprawki sprzyjające bezpieczeństwu publicznemu i odpowiedzialności fiskalnej.

Przekaz społeczny i udział ogółu społeczeństwa

Od chwili powstania Komisja prowadzi energiczną kampanię skierowaną do ogółu społeczności, mającą na celu poznanie pomysłów różnorodnych społeczności i zainteresowanych stron składających się na Nowy Jork. Dotychczasowe wysiłki w tym zakresie obejmowały:

- Transmisje internetowe na żywo ze wszystkich posiedzeń i spotkań Komisji;
- Publikowanie zawiadomień o posiedzeniach, komunikatów prasowych, transkrypcji, uchwał, zarchiwizowanych nagrań wideo i innych materiałów na stronie internetowej Komisji: www.nyc.gov/charter;
- Organizowanie posiedzeń publicznych w łatwo dostępnych miejscach w każdym borough, zarówno w ciągu dnia, jak i wieczorem, aby zapewnić obywatelom wiele możliwości osobistego kontaktu z Komisją;
- Zezwolenie na wirtualne wystąpienia publiczności podczas wszystkich posiedzeń publicznych, aby umożliwić mieszkańcom Nowego Jorku wypowiedzenie się w sposób najlepiej dopasowany do ich harmonogramu;
- Usługi tłumaczeniowe podczas wszystkich posiedzeń i zebrań publicznych;
- Wywiady telewizyjne, opinie przedstawiane w gazetkach lokalnych oraz dyskusje przy okrągłym stole w grupach etnicznych i poszczególnych społecznościach z udziałem przewodniczącego Komisji, aby zwiększać świadomość mieszkańców o posiedzeniach publicznych;
- Współpraca z wybranymi urzędnikami i organizacjami społecznymi, aby rozpowszechniać informacje o posiedzeniach Komisji; i
- Przyjmowanie pisemnych wypowiedzi do 12 lipca na Charterinfo@citycharter.nyc.gov.

Najbliższe posiedzenia w borough

Po opublikowaniu niniejszego sprawozdania Komisja podejmie dalsze wysiłki w celu poznania opinii publicznej. Terminy nadchodzących posiedzeń publicznych są dostępne na stronie nyc.gov/charter. Aktualnie zaplanowane posiedzenia publiczne obejmują:

<p>Poniedziałek, 24 czerwca 2024 r., w godzinach 17:00 – 20:00</p> <p>Curtis High School 105 Hamilton Avenue Staten Island, NY 10301</p>	<p>Środa, 26 czerwca 2024 r., w godzinach 17:00 – 20:00</p> <p>NYC Department of Design and Construction 30-30 Thomson Ave Queens, NY 11101</p>
<p>Czwartek, 27 czerwca 2024 r., w godzinach 17:00 – 20:00</p> <p>Medgar Evers College 1650 Bedford Avenue Brooklyn, NY 11225</p>	<p>Poniedziałek, 8 lipca 2024 r., w godzinach 17:00 – 20:00</p> <p>Schomburg Center for Research in Black Culture 515 Malcolm X Boulevard (przy 135th Street) New York, NY 10037</p>
<p>Wtorek, 9 lipca 2024 r., w godzinach 17:00 – 20:00</p> <p>Staten Island University Hospital North 475 Seaview Avenue Staten Island, NY 10305</p>	<p>Czwartek, 11 lipca 2024 r., w godzinach 17:00 – 20:00</p> <p>Fordham University 441 East Fordham Road Bronx, NY 10458</p>

ODPOWIEDZIALNOŚĆ FISKALNA

Statut wymaga, aby co roku burmistrz proponował, a Rada Miasta (City Council) przyjmowała zrównoważony budżet.¹ Budżet, który obejmuje wspólne priorytety budżetowe Rady i burmistrza, służy dwóm podstawowym celom. Po pierwsze, zapewnia kompleksową, przewidywalną strukturę wydatków i dochodów Miasta w roku budżetowym. Po drugie, sprzyja należytemu zarządzaniu finansami.

Chociaż przegląd i zatwierdzanie budżetu miasta jest zapewne najważniejszym działaniem legislacyjnym podejmowanym przez Radę każdego roku, zakres jej legislacji znacznie wykracza poza doroczny proces budżetowy. Rada jest uprawniona do przyjmowania większością głosów projektów legislacyjnych dotyczących wielu różnorodnych kwestii i często korzysta z tego uprawnienia przyjmując przepisy wpływające na działalność miasta, w tym na usługi i świadczenia miejskie.

¹ Terminarz zawarty w Statucie odzwierciedla oczekiwanie, że budżet zostanie przyjęty przed rozpoczęciem kolejnego roku budżetowego, czyli 1 lipca. Statut N.Y.C., §§ 225, 226.

Przepisy uchwalane przez Radę Miasta często wpływają na miejski budżet. Z tej przyczyny Statut wymaga, aby Rada ani komitet Rady nie mogły głosować nad żadnym przepisem lokalnym, jeśli nie towarzyszy mu oświadczenie o wpływie na budżet.² Oświadczenia te, sporządzone zgodnie z zasadami Rady, przygotowanym przez Wydział Finansowy Rady Miasta, szczegółowo przedstawiają szacunki Rady Miejskiej dotyczące wpływu fiskalnego danego przepisu na dochody i wydatki Miasta.³

Rada zazwyczaj publikuje oświadczenia o wpływie na budżet dopiero wtedy, gdy proponowane przepisy są bliskie oficjalnego przyjęcia.⁴ Oznacza to, że znaczna część debaty publicznej na temat danego przepisu – w tym publiczne posiedzenie Rady w sprawie projektu ustawy – toczy się bez oświadczenia o wpływie na budżet.⁵ Co więcej, takie oświadczenia mogą zaniżyć rzeczywiste koszty.

Tak więc, chociaż budżet roczny ma na celu finansowanie działalności Miasta przez cały rok budżetowy, przepisy uchwalane poza procesem budżetowym wpływają jednak na wykorzystanie dochodów z podatków i na wydatki władz miasta. W przypadku uchwalenia przepisów mających wpływ na budżet, zadaniem agencji oraz Biura Zarządzania i Budżetu (Office of Management and Budget) jest określenie sposobu finansowania nowych zobowiązań, które nie zostały uwzględnione na początku roku budżetowego.

² *Id.* w § 33.

³ Zasada Rady N.Y.C. 6.50 (konieczność przeglądu przez dział finansów Rady).

⁴ Powszechną praktyką jest sporządzanie oświadczenia o wpływie na budżet w tygodniu poprzedzającym przyjęcie aktu prawnego, a nie wcześniej. Dzieje się tak głównie dlatego, że ostateczny tekst przepisu jest zwykle finalizowany na tydzień przed ogłoszonym pełnym posiedzeniem Rady, na którym Rada w pełnym składzie zamierza przyjąć ustawę – częściowo ze względu na wymóg, aby projekt ustawy przybrał ostateczną formę co najmniej 7 dni (z wyłączeniem niedziel) przed pełnym głosowaniem w Radzie. W związku z tym powiązane koszty są zazwyczaj przedstawiane dopiero w tygodniu kalendarzowym, w którym zaplanowane jest ogłoszone posiedzenie Rady Miasta, podczas którego Rada może głosować nad proponowanym przepisem. Statut N.Y.C. § 36.

⁵ Na przykład pierwsze posiedzenie Komitetu Rady w sprawie projektu przepisu, który stał się Ustawą Lokalną (Local Law) nr 196 z 2017 r., odbyło się 31 stycznia 2017 r., ale informacja fiskalna do projektu została opublikowana dopiero 20 września 2017 r., czyli tego samego dnia, co drugie posiedzenie komitetu i ostatecznie posiedzenie publiczne w sprawie ustawy, na tydzień przed jej uchwaleniem w dniu 27 września 2017 r.

Planowanie wydatków kapitałowych

Planowanie wydatków kapitałowych umożliwi miastu Nowy Jork strategiczną realizację inwestycji w infrastrukturę krytyczną.

Kontroler Brad Lander złożył oświadczenie, w którym zalecił kilka inicjatyw w zakresie zarządzania finansami Nowego Jorku.⁶ Jedną z jego propozycji dotyczy unowocześnienia podejścia Miasta do oceny infrastruktury, planowania kapitałowego i budżetowania.⁷ Kontroler zaleca, aby wyraźnie wspomnieć o powiązaniu oceny infrastruktury z Dziesięcioletnią Strategią Kapitałową (Ten-Year Capital Strategy) oraz wskazać kwestie, które należy uwzględnić w tej Dziesięcioletniej Strategii Kapitałowej.⁸

Planowanie wydatków kapitałowych jest dla burmistrza Adamsa priorytetem od początku jego administracji. W listopadzie 2023 r. burmistrz i kontroler udostępnili pierwsze w historii miasta kompleksowe narzędzie do śledzenia projektów inwestycyjnych, który umożliwia użytkownikom przeglądanie statusu i budżetu wszystkich projektów inwestycyjnych głównych agencji.⁹ Burmistrz ogłosił największy w historii Dziesięcioletni Plan Kapitałowy, w którym priorytetem jest transport, mieszkalnictwo, ochrona środowiska i szkoły.¹⁰

⁶ Biuro nowojorskiego kontrolera Brada Landera: „Kontroler Lander proponuje zmiany w Statucie, aby lepiej zarządzać finansami miasta Nowy Jork [“Comptroller Lander Proposes Charter Revisions to Better Manage New York City’s Finances,”] *New York City Comptroller Brad Lander*, 7 czerwca 2024 r., <https://comptroller.nyc.gov/newsroom/comptroller-lander-proposes-charter-revisions-to-better-manage-new-york-citys-finances/>.

⁷ *Id.*

⁸ *Id.*

⁹ Biuro Burmistrza, „Burmistrz Adams, kontroler Lander zapewniają przejrzystość i odpowiedzialność procesu kapitałowego dzięki pierwszemu w mieście kompleksowemu narzędziu do śledzenia projektów kapitałowych” [Mayor Adams, Comptroller Lander Bring Transparency and Accountability Into Capital Process with City’s First Comprehensive Capital Projects Tracker] *Oficjalna strona internetowa miasta Nowy Jork*, 1 listopada 2023 r., <https://www.nyc.gov/office-of-the-mayor/news/837-23/mayor-adams-comptroller-lander-bring-transparency-accountability-capital-process-with>.

¹⁰ Samar Khurshid, „Obiecując projekty szybsze i tańsze, administracja Adamsa realizuje reformy kapitałowe w zakresie budownictwa”, [Promising Projects Faster and Cheaper, Adams Administration Pursues Capital Construction Reforms] *Gotham Gazette*, 14 lutego 2024 r., <https://www.gothamgazette.com/city/11807-nyc-capital-construction-reforms-mayor-adams>.

Efektywność budżetowa

Biuro ds. Zarządzania i Budżetu burmistrza (Office of Management and Budget) zasugerowało również, że pewne poprawki techniczne w Statucie mogłyby sprzyjać efektywności i zapewniać, że proces wymagany na mocy Statutu odzwierciedla współczesne realia.

Zalecenie personelu

Personel zaleca, aby Komisja dokładniej rozważyła i zwróciła się o opinię zainteresowanych na temat środków mających na celu:

- (1) Poprawę oceny wpływu finansowego przepisów na budżet, w tym poprzez wprowadzenie wymogu oceny skutków dla budżetu wcześniej w procesie legislacyjnym oraz poprzez zaangażowanie dodatkowych podmiotów w proces oceny;
- (2) Harmonizację procesu budżetowego wymaganego w myśl Statutu z uprawnieniami Rady do uchwalania przepisów wpływających na budżet poza procesem dorocznych rozdziału środków;
- (3) Aktualizację przepisów dotyczących szacowania kosztów utrzymania zasobów i konserwacji w planie wydatków kapitałowych, w tym poprzez dodanie wyraźnego określenia celu łączącego ocenę infrastruktury z Dziesięcioletnią Strategią Kapitałową, modyfikację zasobów dla odzwierciedlenia dodatkowych istotnych szczegółów oraz włączenie dodatkowych kryteriów identyfikacji potrzeb kapitałowych do włączenia w Dziesięcioletnią Strategię Kapitałową; oraz
- (4) Unowocześnienie terminów i powiązanych wymagań technicznych dla poprawy efektywności procesu budżetowego.

BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE

Jednym z najbardziej podstawowych obowiązków władz jest ochrona bezpieczeństwa publicznego. Historia Miasta Nowy Jork podkreśla, że losy miasta jako całości są nierozdzielnie powiązane z jego zdolnością do ochrony jego mieszkańców i utrzymania zaufania publicznego do organów ścigania. Dziś, po dekadach postępu, Nowy Jork jest jednym z najbezpieczniejszych wielkich miast w Ameryce. Jednak nowojorczyki w dalszym ciągu uznają przestępczość i bezpieczeństwo publiczne za najważniejsze kwestie budzące niepokój.¹¹

Rada Miasta (City Council), jako organ ustawodawczy Miasta, odgrywa również ważną rolę w bezpieczeństwie publicznym. Rola Rady w procesie budżetowym pomaga ustalić zasoby dostępne dla miejskich agencji bezpieczeństwa publicznego.¹² Ponadto Rada często uchwała przepisy dotyczące agencji bezpieczeństwa publicznego lub mogące pośrednio sprzyjać bezpieczeństwu publicznemu lub w sposób niezamierzony szkodzić mu.¹³

Komisja wysłuchiwała licznych wystąpień wyrażających zaniepokojenie przyjęciem przez Radę przepisów dotyczących bezpieczeństwa publicznego pomimo niewielkich możliwości wniesienia wkładu przez mieszkańców, konsultacji z ekspertami, zainteresowanymi agencjami i najważniejszymi zainteresowanymi stronami.

¹¹ *Zobacz np.* Rebecca C. Lewis, „Ankieta Siena: Nowojorczyki nadal niepokoją się przestępczością” [New Yorkers are still worried about crime] *City & State New York*, 12 lipca 2023 r., <https://www.cityandstateny.com/politics/2023/07/siena-poll-new-yorkers-are-still-worried-about-crime/388402/> (autorka zauważa, że nowojorczyki konsekwentnie wyrażają w sondażach publicznych obawy dotyczące przestępczości i bezpieczeństwa publicznego).

¹² *Zob. np.* Statut N.Y.C. §§ 247, 253 (nakładający na Radę Miasta obowiązek przeprowadzania posiedzeń i przedstawiania zaleceń związanych z budżetem).

¹³ *Zobacz np.* Lokalna Ustawa (Local Law) nr 23 z 2024 r. (wymagająca od nowojorskiej policji udostępniania DOI nagrań z kamer noszonych na ciele w ciągu 10 dni od uzyskaniu takiego żądania DOI); Lokalna Ustawa (Local Law) nr 20 z 2024 r. (wymagająca złożenia raportu przez policję nowojorską w przypadku, gdy dana osoba odmawia zgody na przeszukanie); Lokalna Ustawa (Local Law) nr 25 z 2024 r. (wymagająca ujawnienia przez nowojorską policję darowizn o wartości od 1 miliona dolarów); Lokalna Ustawa (Local Law) nr 26 z 2024 r. (wymagająca przedstawienia przez policję nowojorską uzasadnienia zatrzymania pojazdu).

Zalecenie personelu

Personel zaleca, aby Komisja dokładniej rozważyła i zwróciła się o opinię zainteresowanych na temat środków mających na celu:

- (1) Wzmocnienie procedur debat nad ustawodawstwem dotyczącym bezpieczeństwa publicznego, z jednoczesnym zachowaniem zdolności Miasta do podejmowania przyspieszonych działań w razie konieczności;
- (2) Zwiększanie możliwości wnoszenia wkładu przez mieszkańców, agencje i kluczowych zainteresowanych stron w ustawodawstwo dotyczące bezpieczeństwa publicznego; oraz
- (3) Wprowadzenie do Statutu zmian sprzyjających bezpieczeństwu publicznemu.

ZALECENIA DOTYCZĄCE REFORMY WŁADZ

Personel Zaleca, aby Komisja zwróciła się o dalsze opinie zainteresowanych dotyczące:

1. Zbadania środków mających na celu poprawę usług świadczonych na rzecz MWBE i promowanie wykorzystania MWBE, w tym zbadanie możliwości utworzenia do tego celu nowej agencji.
2. Przyznanie pracownikom Biura Burmistrza ds. Mediów i Rozrywki (Office of Media and Entertainment) uprawnień do wydawania zezwoleń na filmowanie poprzez zmianę art. 1072 Statutu w celu przyznania Departamentowi Informatyki i Telekomunikacji (Department of Information Technology and Telecommunications) (którego częścią jest Biuro Burmistrza ds. Mediów i Rozrywki) tych samych uprawnień w zakresie zezwoleń na filmowanie i produkcje telewizyjne, jakie ma obecnie Departament Usług dla Małych Firm (Department of Small Business Services) na mocy art. 1301;
3. Uchylenie art. 1122 i zastąpienie przepisów Kodeksu Administracyjnego wymagających poręczeń finansowych dla wybieranych urzędników;
4. Zmiany art. 643 i 1301 Statutu w celu przeniesienia procesu wydawania pozwoleń na budowę i przebudowę wszystkich obiektów na nabrzeżu, w tym obiektów do celów morskich, do DOB;
5. Zbadanie kwestii aktualizacji Rozdziału 31 Statutu w celu wyjaśnienia i rozszerzenia obowiązków DSNY w zakresie zapewnienia schludniejszych ulic, chodników i nieruchomości będących własnością miasta;

6. Połączenie Rady Rewizyjnej Archiwów (Archival Review Board) z Radą Archiwów, Informacji i Badań (Archives, Reference and Research Board) w jeden organ; oraz
7. Zebranie komentarzy mieszkańców na temat lokalnej jakości życia i świadczenia usług w celu zapewnienia informacji władzom miasta i kształtowania budżetu.