



본 문서에는 2024년도 헌장 개정위원회(이하 “위원회”)에서 작성한 직원 예비 권고안의 요약문이 수록되어 있습니다. 시 정부 직원 일동은 뉴욕시 헌장 전체에 대한 심의와 위원단 토론, 대중 의견, 전문가 증언, 연구 및 조사를 거쳐 수립한 구체적 아이디어와 제안을 담은 동 보고서 권고안에 대해 위원단의 고려와 공공 심의를 받고자 합니다.

상기 권고안은 위원진의 활동에 필요한 정보를 제공한다는 취지에서 마련된 것으로, 위원회의 최종 권고로 작용한다거나 위원진에게 구속력을 발휘하지 않는다는 점을 밝힙니다.

배경

뉴욕시 헌장은 지역 헌법으로서의 기능을 하며, 뉴욕시 정부의 구조와 권한, 책임을 규정합니다. 동 헌장은 뉴욕시 정치 시스템의 제도와 절차를 확립하고 시장, 시의회, 감사관, 자치구 대표, 공익옹호관을 포함한 시 기관 및 선출직 공무원의 권한과 책임을 광범위하게 정의합니다.

지난 2024년 5월 21일에 2024년도 헌장 개정위원회를 출범한 에릭 애덤스 뉴욕시장은 카를로 시수라를 위원장으로, 지역사회 지도자 12인을 위원단으로 임명했습니다. 애덤스 시장은 뉴욕시 정부의 효율적인 운영을 도모하고 시민 모두를 보다 잘 섬길 수 있는 방향으로 시 헌장 내용 전체를 심의하는 업무를 위원회에 부여했습니다. 특히 공공의 안전과 재정적 책임을 증진하는 방향으로 헌장을 개정할 수 있는지 심의할 것을 요청했습니다.

홍보 및 대중 참여

위원회에서는 출범 초부터 뉴욕시를 구성하는 다양한 공동체와 이해관계자가 도출해 내는 아이디어를 취합하기 위해 대대적인 홍보 캠페인을 추진했으며 관련 활동은 다음과 같습니다.

- 위원회에서 소집하는 모든 공청회와 회의를 인터넷으로 실시간 중계
- 공청회 소집 공고, 보도자료, 회의 녹취록, 의결문, 동영상 아카이브 및 기타 위원회 웹사이트(www.nyc.gov/charter)상 자료 게시
- 일반 대중이 위원회 회의에 대면으로 참석해 발언할 기회를 누릴 수 있도록 자치구별로 교통이 편리한 위치에서 주·야간 공청회 개최
- 일반 대중이 각자에게 맞는 시간대에 어떤 공청회에든 비대면으로 참석할 수 있도록 허용
- 모든 공청회 및 공개 회의 시 통역 서비스 제공
- 공청회 홍보 효과를 높이기 위해 위원장과의 TV 인터뷰, 지역 신문 기사 게재, 원탁 토론 개최
- 선출직 공무원 및 지역사회 단체와 협력하여 위원회 공청회 소식을 전파
- 7월 12일까지 서면 증언 접수(charterinfo@citycharter.nyc.gov)

자치구 공청회 개최 예정

보고서 발간 후에 위원회에서는 대중의 의견을 수렴하고자 보다 많은 노력을 기울일 예정입니다. 공청회 개최 일정은 nyc.gov/charter에서 확인하실 수 있습니다. 현재 개최 예정인 공청회는 다음과 같습니다.

<p>2024년 6월 24일 월요일 오후 5:00-8:00</p> <p>Curtis High School 105 Hamilton Avenue Staten Island, NY 10301</p>	<p>2024년 6월 26일 수요일 오후 5:00-8:00</p> <p>NYC Department of Design and Construction 30-30 Thomson Ave Queens, NY 11101</p>
<p>2024년 6월 27일 목요일 오후 5:00-8:00</p> <p>Medgar Evers College 1650 Bedford Avenue Brooklyn, NY 11225</p>	<p>2024년 7월 8일 월요일 오후 5:00-8:00</p> <p>Schomburg Center for Research in Black Culture 515 Malcolm X Boulevard (135th Street로 진입) New York, NY 10037</p>
<p>2024년 7월 9일 화요일 오후 5:00-8:00</p> <p>Staten Island University Hospital North 475 Seaview Avenue Staten Island, NY 10305</p>	<p>2024년 7월 11일 목요일 오후 5:00-8:00</p> <p>Fordham University 441 East Fordham Road Bronx, NY 10458</p>

재정적 책임

동 헌장에 따르면 균형성 있게 수립한 예산안을 시장이 매년 제안하면 이를 시의회에서 채택하도록 되어 있습니다.¹ 시의회와 시장이 공동으로 내세우는 예산 우선순위를 반영하는 예산은 다음과 같은 두 가지 주요 목적을

¹ 동 헌장의 일정은 차기 회계 연도 개시일 또는 7월 1일에 예산안이 채택되리라는 기대를 반영해 수립되었습니다. 뉴욕시 헌장 § § 225, 226.

지니고 있습니다. 첫째, 회계연도 중에 시의 세입 세출에 대해 종합적이고 예측 가능한 구조를 제공합니다. 둘째, 건전한 재정 관리를 촉진합니다.

시 예산을 심의하고 승인하는 활동은 의회에서 해마다 실시하는 가장 중요한 입법 조치이나, 입법 범위는 연간 예산 절차를 훨씬 넘어섭니다. 다양한 문제에 관한 법안을 통과시킬 권한을 지닌 동 위원회는 시 서비스 및 혜택을 비롯해 지자체 운영에 영향을 미치는 관련 법안을 활용함으로써 해당 권한을 행사합니다.

시의회의 법제화 활동은 시 예산에 영향을 미치기도 합니다. 이러한 현실을 반영하여, 현장에서는 재정 영향 진술서가 수반되지 않은 지역 법안은 시의회나 산하 위원회의 표결을 거칠 수 없도록 규정하고 있습니다.² 시의회 재정과에서 작성한 시의회 규칙을 따르는 이들 진술서는 시의회의 세입 세출에 대한 해당 법률이 재정에 미치는 영향을 시의회 추산액으로 상세히 기술한 자료입니다.³

시의회에서는 통상적으로 법률로 채택할 만한 법안에 한해 재정 영향 진술서를 발행합니다.⁴ 이는 제안된 법안에 대해 이뤄지는 시의회의 공청회를

² 동일 저자, § 33.

³ 뉴욕시 시의회 규칙 6.50(시의회 재정부서 심의 규정).

⁴ 재정 영향 진술서는 입법제안 통과가 이뤄지는 주간(그 이전이 아님)에 최종 작성되는 것이 일반적입니다. 이는 법안의 최종 문안이 일반적으로 전체 이사회에서 법안을 통과시키려는 전체 이사회가 열리기 일주일 전에 최종 확정되기 때문으로, 부분적으로는 전체 이사회 투표 최소 7일 전(일요일 제외)까지 법안의 최종 형태가 완성되어야 한다는

비롯한 수많은 공개 토론이 재정 영향 진술서가 없는 상태에서 진행됨을 의미합니다.⁵ 또한 이러한 진술서는 실제 비용을 과소평가하는 경우도 있습니다.

따라서, 연간 예산은 회계 연도 중의 시 운영에 필요한 재원이지만 예산 절차와는 별개로 통과된 법률은 세입 세출 사용에 영향을 미칩니다. 재정에 영향을 미치는 법안이 통과되고 나면, 회계 연도 초에 미고려된 신규 채무에 대한 자원 조달 방안은 해당 기관과 관리예산국에서 결정하게 됩니다.

자본 계획

자본 계획을 통해 뉴욕시는 중요한 인프라 투자를 전략적으로 구현할 수 있습니다.

브래드 랜더 감사관은 뉴욕시의 재정 관리에 관한 몇 가지 구상을 권고하는 증언을 제출했습니다.⁶ 그 중에서 인프라 평가, 자본 계획 및 예산

요건 때문이기도 합니다. 따라서, 관련 비용은 일반적으로 시의회 회의가 예정되어 있어 시의회가 제안된 법안을 표결할 수 있는 해당 달력주간에만 표시됩니다. 뉴욕시 헌장 § 36.

⁵ 예를 들어, 2017년 지방법 제 196호가 된 법안에 대한 시의회의 첫 번째 위원회 공청회는 2017년 1월 31일에 열렸지만, 법안에 대한 재정 보고서는 시의회의 두 번째이자 마지막 공청회 당일인 2017년 9월 20일이 되어서야, 그리고 법안이 통과되기 일주일 전인 9월 27일에야 발간되었습니다.

⁶ 브래드 랜더 뉴욕시 감사관, “뉴욕시 재정 관리 개선을 위해 헌장 개정을 제안”, *뉴욕시 감사관 브래드 랜더*, 2024년 6월 7일 <https://comptroller.nyc.gov/newsroom/comptroller-lander-proposes-charter-revisions-to-better-manage-new-york-citys-finances/>

책정에 대한 뉴욕시의 접근방식을 현대화한다는 내용의 제안이 있었습니다.⁷ 랜더 감사관은 인프라 평가와 10개년도 자본 전략 간의 연관성을 명시적으로 언급하면서, 전략 수립 시 고려할 사항을 파악해야 한다고 권고하는 입장입니다.⁸

자본 계획은 애덤스 시장의 행정부 출범 당시부터 우선순위에 속했습니다. 2023년 11월, 뉴욕시장과 감사관은 뉴욕시 최초로 주요 기관별 자본 프로젝트의 현황과 예산을 파악할 수 있는 종합 추적 제도를 도입한다고 발표한 바 있습니다.⁹ 뉴욕시장은 교통, 주택, 환경보호, 학교를 우선순위로 지정한 최대 규모의 10개년도 자본 전략을 발표했습니다.¹⁰

⁷ 동일 저자

⁸ 동일 저자

⁹ 시장실, “애덤스 시장, 랜더 감사관, 우리 시 최초로 자본 프로젝트에 대한 종합 추적 제도를 도입해 자본 지출 절차에 투명성과 책임성 담보”, *뉴욕시 공식 웹사이트*, 2023년 11월 1일, <https://www.nyc.gov/office-of-the-mayor/news/837-23/mayor-adams-comptroller-lander-bring-transparency-accountability-capital-process-with>.

¹⁰ 사마르 쿠르쉬드(Samar Khurshid), “유망한 프로젝트를 저비용으로 신속하게 진행하고자 자본 건설 개혁을 추진하는 애덤스 시장”, *고담 가제트(Gotham Gazette)*, 2024년 2월 14일 <https://www.gothamgazette.com/city/11807-nyc-capital-construction-reforms-mayor-adams>

예산 효율성

시장 직속 관리예산국에서는 헌장을 일부 개정할 경우 효율성이 증진되고 헌장 위임 절차가 현 시대의 현실을 반영할 수 있게 된다는 제안도 내놓았습니다.

직원 권고안

직원들이 보다 심층적인 고려와 의견 취합을 위원회에 권고하는 대상 활동은 다음과 같습니다.

- (1) 입법 과정의 조기 재정 영향에 대한 평가를 요구하고 평가 과정상에 추가적인 당사자를 참여시키는 등 해당 입법이 예산에 미치는 재정적 영향에 대한 평가 방식을 개선
- (2) 헌장에 규정된 예산 절차와, 이 같은 절차와는 별개로 법안을 통과시키는 시의회의 권한 간의 조화 달성
- (3) 인프라 평가를 10개년도 자본 전략에 연계시키는 명시적인 목적 문구 추가, 관련 세부사항을 추가로 반영하는 방향으로 인벤토리 수정, 10개년 자본 전략에 포함될 자본 수요 파악을 위한 추가 기준 포함 등, 자본 계획 인벤토리 및 유지 추산치에 관한 조항 개편
- (4) 예산 절차의 효율성 제고를 위해 기한 및 기술적 관련 요건 현대화

공공치안

정부에게 주어진 가장 기본적인 의무 중 하나는 바로 공공치안입니다. 뉴욕시의 역사를 돌아보면, 시민을 보호하고 범집행에 대한 시민의 신뢰를 높이는 활동은 우리 시의 성패를 좌우하는 필수 불가결한 요소입니다. 수십 년의 발전을 거듭한 오늘날의 뉴욕시는 미국에서 가장 안전한 대도시 중 하나입니다. 그럼에도 뉴욕 시민들은 범죄와 공공치안을 계속해서 주된 우려 요인으로 꼽고 있습니다.¹¹

시의 입법기관인 시의회에서도 공공치안에 있어 중요한 역할을 담당합니다. 시의회는 예산 절차상 뉴욕시의 공공치안 기관에 사용할 재원을 결정하는 역할을 수행합니다.¹² 아울러 공공치안 담당 기관에 관한 법률을 통과시키는 역할도 하는데, 해당 법률이 간접적으로 공공치안을 증진하기도 하지만 때로는 훼손하는 역효과가 생기기도 합니다.¹³

¹¹ **참조 사례:** 레베카 C. 루이스(Rebecca C. Lewis), “Siena poll: 여전히 범죄에 대한 걱정애 사로잡힌 뉴욕커들” *뉴욕 주 및 뉴욕 시*, 2023년 7월 12일, <https://www.cityandstateny.com/politics/2023/07/siena-poll-new-yorkers-are-still-worried-about-crime/388402/>(여론조사 결과, 뉴욕 시민들이 범죄 및 공공치안에 대한 우려심을 계속해서 표명하고 있음이 드러남).

¹² **참조 사례:** 뉴욕시 헌장 § § 247, 253(시의회에서 공청회를 개최하고 예산과 관련하여 권고할 의무).

¹³ **참조 사례:** 2024 년 지역 법률 23(DOI 요청 후 10 일 이내에 뉴욕 경찰이 신체 착용 카메라 영상을 DOI 와 공유할 의무), 2024 년 지역 법률 20(개인이 수색에 대한 동의를 거부할 경우 뉴욕 경찰이 보고할 의무), 2024 년 지역 법률 25(NYPD 가 1 백만 달러 이상의 기부를 공개할 의무), 2024 년 지역 법률 26(NYPD 가 차량 정류에 대한 정당성을 보고할 의무).

시의회에서는 공공치안에 관한 법안 통과 시에 주민 의견 수렴 기회나 전문가, 관련 기관, 주요 이해관계자와의 협의 기회가 제한적이라는 우려를 표명하는 증언을 상당히 많이 청취했습니다.

직원 권고안

직원들이 보다 심층적인 고려와 의견 취합을 위원회에 권고하는 대상 활동은 다음과 같습니다.

- (1) 시 차원에서의 신속한 대응력 보전 및 공공치안 관련 입법 심의 절차 강화
- (2) 공공치안 관련 법률에 대한 대중, 기관, 주요 이해관계자의 의견을 수렴하는 기회 확대
- (3) 공공치안 증진을 위한 현장 개정

정부 개혁 권고안

직원들이 보다 심층적인 고려와 의견 취합을 위원회에 권고하는 대상 활동은 다음과 같습니다.

1. MWBE 에 제공하는 서비스 개선 및 활용 촉진을 위한 방안 조사 및 이를 위한 새로운 기관 설립 여부 모색
2. 현장 제 1072 조를 개정하여 IT 통신부(뉴욕시장 직속 미디어엔터테인먼트국의 상위기관)에 현재 중소기업서비스부에 부여된 권한(제 1301 조)과 동일한 영화·TV 허가 능력과 권한을

부여함으로써 미디어엔터테인먼트국 직원들에게 영화 허가 발급 권한을 부여

3. 제 1122 조 폐지 및 선출직 공무원에 대한 보증채권을 요구하는 해당법 규정 대체
4. 해양구조물을 포함한 항만재산의 모든 건축물의 건설 및 변경을 위한 항만허가절차를 DOB 로 이전하기 위해 헌장 제 643 조 및 1301 조 개정
5. 거리, 보도, 시 소유 재산의 미화 정비를 촉진하기 위해 DSNY 의 책임을 명문화하고 확장하기 위해 헌장 제 31 장 개편 모색
6. 아카이브 심의 위원회와 아카이브·참조·연구 위원회를 단일 기관으로 통합
7. 시 운영 및 예산에 대한 의사결정에 필요한 정보로 활용할 수 있도록 우리 지역의 삶의 질 및 서비스 전달에 관한 주민 의견 취합