



Questo documento contiene un riepilogo delle raccomandazioni preliminari del dipendente alla Commissione per la Revisione dello Statuto Municipale del 2024 (il Comitato). A seguito di una revisione dell'intero Statuto Municipale della Città di New York, discussioni con i Consiglieri, le risposte del pubblico, le proposte, ricerche e indagini di esperti, i dipendenti presentano in questa relazione alcune idee e proposte perché siano prese in considerazione da parte dei consiglieri e esaminate dal pubblico.

Queste raccomandazioni sono rivolte ai Consiglieri per guidarli nel loro lavoro, ma non rappresentano le raccomandazioni finali della Commissione né sono in alcun modo vincolanti per i Consiglieri.

Contesto

Lo Statuto Municipale della Città di New York è come la costituzione cittadina e determina la struttura, i poteri e le responsabilità dell'amministrazione della Città di New York. Lo Statuto Municipale definisce le istituzioni e i processi del sistema politico della Città nonché in generale i poteri e le responsabilità delle agenzie municipali e dei funzionari eletti, inclusi il Sindaco, il Consiglio Comunale, il Revisore dei Conti, i Presidenti dei Distretti e il Difensore Civico.

Il 21 maggio 2024, il Sindaco Eric Adams ha istituito la Commissione per la Revisione dello Statuto Municipale del 2024, nominando Carlo Scissura come suo presidente e altri 12 leader locali come membri. Il Sindaco ha incaricato alla Commissione di esaminare l'intero Statuto Municipale per assicurarsi che funzioni in modo efficiente e risponda a tutti i cittadini di New York. Il Sindaco ha inoltre

chiesto alla Commissione di esaminare, in particolare, se lo Statuto Municipale può essere modificato per promuovere la sicurezza pubblica e la responsabilità fiscale.

Partecipazione pubblica e Coinvolgimento locale

Fin dalla sua costituzione, la Commissione ha intrapreso un'imponente campagna di coinvolgimento pubblico per richiedere idee dai diversi ambienti e dalle parti interessate che compongono la Città di New York. Ad oggi, queste iniziative hanno incluso:

- Webcast in diretta di tutte le udienze e riunioni del Comitato;
- Pubblicazione di comunicazioni delle udienze, comunicati stampa, verbali, delibere, video e altri materiali archiviati sul sito web del Comitato: www.nyc.gov/charter;
- Svolgimento di sessioni pubbliche in punti di facile accesso in ciascun quartiere, di mattina e di sera, per fornire molteplici opportunità al pubblico di rivolgersi di persona alla Commissione;
- Permettere dichiarazioni pubbliche virtuali durante tutte le sessioni pubbliche per permettere ai cittadini di New York di far sentire le loro opinioni nel modo che meglio si adatta al loro orario;
- Servizi di traduzione in tutte le sessioni e riunioni pubbliche;
- Interviste televisive, articoli nei giornali locali e tavole rotonde con il Presidente per gruppi etnici e a livello locale per aumentare la pubblicità delle sessioni;
- Collaborazione con i funzionari eletti e le organizzazioni locali per diffondere la conoscenza delle sessioni della Commissione; e
- Accettazione di proposte scritte fino al 12 luglio all'indirizzo email charterinfo@citycharter.nyc.gov.

Prossime sessioni nei distretti

Dopo la pubblicazione della presente relazione, la Commissione intraprenderà ulteriori iniziative di richiesta di suggerimenti dal pubblico. Il programma delle sessioni pubbliche future è disponibile al sito nyc.gov/charter. Le sessioni programmate comprendono le seguenti:

Lunedì 24 giugno 2024, 17:00 – 20:00 Curtis High School 105 Hamilton Avenue Staten Island, NY 10301	Mercoledì 26 giugno 2024, 17:00 – 20:00 NYC Department of Design and Construction 30-30 Thomson Ave Queens, NY 11101
Giovedì 27 giugno 2024, 17:00 – 20:00 Medgar Evers College 1650 Bedford Avenue Brooklyn, NY 11225	Lunedì 8 luglio 2024, 17:00 – 20:00 Schomburg Center for Research in Black Culture 515 Malcolm X Boulevard (a 135 th Street) New York, NY 10037
Martedì 9 luglio 2024, 17:00 – 20:00 Staten Island University Hospital North 475 Seaview Avenue Staten Island, NY 10305	Giovedì 11 luglio 2024, 17:00 – 20:00 Fordham University 441 East Fordham Road Bronx, NY 10458

RESPONSABILITÀ FISCALE

Lo Statuto Municipale richiede che ogni anno il Sindaco proponga e il Consiglio Comunale adotti un bilancio equilibrato.¹ Il bilancio, che riassume le priorità di bilancio congiunte del Consiglio e del Sindaco, ha due scopi principali. In primo luogo, esso fornisce la struttura completa e prevedibile delle spese ed entrate della Città durante l'anno fiscale. In secondo luogo, esso promuove una sana gestione fiscale.

¹ Il calendario nello Statuto Municipale riflette la previsione che il bilancio venga adottato all'inizio dell'anno fiscale successivo, ossia entro il 1° luglio. Statuto di N.Y.C. §§ 225, 226.

Sebbene la revisione e l'approvazione del bilancio della Città siano probabilmente l'azione legislativa più significativa del Consiglio ogni anno, il suo ambito legislativo si estende ben oltre il processo di approvazione del bilancio annuale. Il Consiglio ha il potere di approvare a maggioranza le proposte di legge su molte questioni, ed esercita frequentemente questo potere con norme che riguardano le operazioni municipali, inclusi i servizi e le prestazioni erogate dalla Città.

Le norme del Consiglio Comunale influiscono frequentemente sul bilancio della Città. Data questa situazione, lo Statuto Municipale richiede che nessuna legge locale possa essere votata dal Consiglio, o da un comitato del Consiglio, a meno che non sia accompagnata da una Dichiarazione di Impatto Fiscale.² Queste dichiarazioni, che sono redatte ai sensi del Regolamento interno e predisposte dalla Divisione Finanza del Consiglio Comunale, tracciano la previsione del Consiglio Comunale sull'impatto fiscale di una legge sulle entrate e le spese della Città.³

Il Consiglio pubblica tipicamente le Dichiarazioni di Impatto Fiscale solo quando le norme proposte sono in procinto di essere adottate come leggi.⁴ Ciò significa che gran parte del dibattito pubblico su una legge - inclusa l'udienza

² Stesso a § 33.N.Y.C.

³ Regolamento del Consiglio 6.50 (che dispone l'esame da parte della Divisione Finanza del Consiglio)

⁴È prassi comune che la Dichiarazione di Impatto Fiscale sia formulata nella settimana precedente l'approvazione legislativa e non prima. Questo avviene in gran parte perché il testo finale della norma è tipicamente finalizzato una settimana prima della Riunione Plenaria del Consiglio Comunale in cui il Consiglio intende approvare la legge, e in parte a causa per i requisiti che impongono che i disegni di legge siano finalizzati almeno 7 giorni (escludendo le domeniche) prima del voto del Consiglio. Pertanto, i costi connessi sono tipicamente presentati solo nella settimana di calendario durante la quale è prevista la Riunione Plenaria del Consiglio Comunale in modo che il Consiglio possa votare sulla proposta di legge. Statuto di N.Y.C. 36

pubblica del Consiglio sul disegno di legge - si svolge senza la Dichiarazione di Impatto Fiscale.⁵ Inoltre, queste dichiarazioni possono sottostimare i costi effettivi.

Pur se il bilancio annuale è destinato a finanziare le operazioni della Città durante l'anno fiscale, le leggi approvate al di fuori del processo di adozione del bilancio influiscono lo stesso sull'uso delle entrate fiscali e delle spese pubbliche. Quando viene approvata una legge con conseguenze fiscali, spetta alle agenzie e all'Ufficio di Gestione e Bilancio determinare come finanziare i nuovi obblighi che non erano stati considerati all'inizio dell'anno fiscale.

Pianificazione degli Investimenti

La pianificazione degli investimenti consente alla Città di New York di realizzare strategicamente investimenti infrastrutturali critici.

Brad Lander, il Revisore dei Conti municipale, ha raccomandato diverse iniziative riguardanti la gestione delle finanze della Città di New York.⁶ Una proposta riguarda la modernizzazione dell'approccio della Città alla valutazione delle infrastrutture, alla pianificazione degli investimenti e al bilancio.⁷ Il Revisore dei Conti raccomanda di menzionare esplicitamente il legame tra la valutazione delle infrastrutture e il Piano Decennale di Investimenti Strategici e di identificare alcuni

⁵Ad esempio, la prima udienza della Commissione del Consiglio per il disegno di legge che è diventato la Legge Municipale n. 196 del 2017 si è svolta il 31 gennaio 2017, ma la nota fiscale per il disegno di legge è stata pubblicata solo il 20 settembre 2017, lo stesso giorno della seconda e ultima udienza pubblica della Commissione legislativa, e una settimana prima della sua approvazione il 27 settembre 2017.

⁶ Ufficio di Brad Lander, Revisore dei Conti della Città di New York, 'Comptroller Lander Proposes Charter Revisions to Better Manage New York City's Finances,' Ufficio del Revisore dei Conti della Città di New York Brad Lander, 7 giugno 2024 <https://comptroller.nyc.gov/newsroom/comptroller-lander-proposes-charter-revisions-to-better-manage-new-york-citys-finances/>.

⁷ *Id.*

fattori che dovrebbero essere presi in considerazione nel Piano Decennale di Investimenti Strategici⁸.

Il Sindaco Adams ha considerato sin dall'inizio del suo incarico la pianificazione degli investimenti come una priorità. Nel novembre 2023 il Sindaco e il Revisore dei conti hanno emesso il primo tracker completo dei progetti di investimento, che consente agli utenti di visualizzare lo stato e il bilancio di tutti i progetti di investimento delle principali agenzie⁹. Il Sindaco ha emesso il Piano Decennale di Investimenti più grande mai adottato, un piano che dà priorità ai trasporti, all'edilizia abitativa, alla protezione ambientale e alle scuole¹⁰.

Efficienza del Bilancio

L'Ufficio di Gestione e Bilancio del Sindaco ha anche suggerito che alcune correzioni tecniche allo Statuto Municipale potrebbero promuovere l'efficienza e garantire che il processo previsto dallo stesso si adegui alla realtà moderna.

Raccomandazioni dei dipendenti

I dipendenti raccomandano che la Commissione esamini ulteriormente e solleciti riscontri riguardo a misure per:

- (1) migliorare la valutazione dell'impatto finanziario sul bilancio delle leggi, includendo la richiesta di una valutazione degli impatti fiscali in una fase

⁸ *Id.*

⁹ Ufficio del Sindaco, "Mayor Adams, Comptroller Lander Bring Transparency and Accountability Into Capital Process with City's First Comprehensive Capital Projects Tracker," *The Official Website of the City of New York*, 1 Nov. 2023, <https://www.nyc.gov/office-of-the-mayor/news/837-23/mayor-adams-comptroller-lander-bring-transparency-accountability-capital-process-with>.

¹⁰ Samar Khurshid, "Promising Projects Faster and Cheaper, Adams Administration Pursues Capital Construction Reforms," *Gotham Gazette*, Feb. 14, 2024, <https://www.gothamgazette.com/city/11807-nyc-capital-construction-reforms-mayor-adams>.

antecedente del processo legislativo e il coinvolgimento di ulteriori parti nel processo di valutazione;

- (2) armonizzare il processo di adozione del bilancio previsto dallo Statuto Municipale con il potere del Consiglio di approvare leggi con impatto sul bilancio al di fuori del processo annuale di stanziamento;
- (3) aggiornare le disposizioni riguardanti l'inventario del piano degli investimenti e le stime di manutenzione, includendo una dichiarazione esplicita di finalità che colleghi la valutazione delle infrastrutture alla Strategia degli Investimenti Decennale, modificando l'inventario per riflettere ulteriori dettagli pertinenti e includendo criteri aggiuntivi per l'identificazione delle esigenze di investimento da includere nella Strategia degli Investimenti Decennale; e
- (4) modernizzare le scadenze e i requisiti tecnici connessi per promuovere l'efficienza nel processo di adozione del bilancio.

SICUREZZA PUBBLICA

Una delle obbligazioni principali delle pubbliche amministrazioni è proteggere la sicurezza pubblica. La storia della Città di New York sottolinea che le sorti della Città nel suo complesso sono inestricabilmente legate alla sua capacità di proteggere il pubblico e mantenere la fiducia nelle forze dell'ordine. Oggi, dopo decenni di progressi, New York City è una delle grandi città più sicure d'America. I newyorkesi però continuano a identificare il crimine e la sicurezza pubblica come questioni di massima preoccupazione¹¹.

¹¹ Vedi, *ad es.*, Rebecca C. Lewis, "Siena poll: New Yorkers are still worried about crime," *City & State New York*, 12 luglio 2023, <https://www.cityandstateny.com/politics/2023/07/siena-poll-new-yorkers-are-still-worried-about-crime/388402/> (dove si evidenzia che nei sondaggi gli abitanti di New York costantemente esprimono preoccupazioni sulla criminalità e la sicurezza pubblica).

Anche il Consiglio Comunale, in quanto organo legislativo della Città, svolge un ruolo importante nella sicurezza pubblica. Il ruolo del Consiglio nel processo di adozione del bilancio aiuta a determinare le risorse disponibili per le agenzie incaricate della sicurezza pubblica della Città.¹² Il Consiglio approva frequentemente norme che riguardano le agenzie incaricate della sicurezza pubblica, o che possono indirettamente o involontariamente promuoverla o comprometterla.¹³

La Commissione ha ascoltato numerose dichiarazioni che esprimono preoccupazioni riguardo all'approvazione da parte del Consiglio di norme relative alla sicurezza pubblica con ridotte opportunità di contributo del pubblico o di consultazione con esperti, agenzie coinvolte e parti interessate critiche.

Raccomandazioni dei Dipendenti

I dipendenti raccomandano che la Commissione esamini ulteriormente e solleciti riscontri riguardo a misure per:

- (1) Migliorare il processo deliberativo delle norme relative alla sicurezza pubblica preservando la capacità della Città di agire in modo accelerato quando necessario;
- (2) Rafforzare le opportunità di input da parte del pubblico, delle agenzie e delle parti interessate critiche sulle norme relative alla sicurezza pubblica;
e
- (3) Rivedere lo Statuto Municipale per promuovere la sicurezza pubblica.

¹² Vedi, *ad es.*, Legge di N.Y.C. §§ 247, 253 (che richiede al Consiglio Comunale di tenere udienze e fare raccomandazioni relative al bilancio).

¹³ Vedi, *ad es.*, Legge Locale n. 23 del 2024 (che richiede che il NYPD condivida i filmati delle telecamere indossate dagli agenti con il DOI entro 10 giorni dalla richiesta di quest'ultimo); Legge Locale n. 20 del 2024 (che richiede che il NYPD comunichi quando un individuo nega il consenso a una perquisizione); Legge Locale n. 25 del 2024 (che richiede che il NYPD divulghi le donazioni ricevute di \$1 milione o più); Legge Locale n. 26 del 2024 (che richiede che il NYPD riporti le ragioni per un fermo veicolare).

RACCOMANDAZIONI DI RIFORMA DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE

I dipendenti raccomandano che la Commissione solleciti e consideri ulteriori feedback riguardo a:

1. Rilevare misure per migliorare i servizi forniti alle MWBE e promuovere l'utilizzo delle stesse, compreso analizzando la possibilità di creare una nuova agenzia dedicata a questo scopo.
2. Concedere ai dipendenti dell'Ufficio del Sindaco per i Media e l'Intrattenimento il potere di emettere permessi per le riprese cinematografiche modificando la sezione 1072 dello Statuto Municipale per conferire al Dipartimento della Tecnologia dell'Informazione e delle Telecomunicazioni (che ospita l'Ufficio del Sindaco per i Media e l'Intrattenimento) gli stessi poteri e autorità per i permessi di film e televisione attualmente conferiti al Dipartimento dei Servizi per le Piccole Imprese dall'art 1301;
3. Abrogare la Sezione 1122 e sostituire le disposizioni del Codice Ad. che richiedono cauzioni per i funzionari eletti;
4. Rivedere le Sezioni 643 e 1301 dello Statuto Municipale per spostare il processo delle autorizzazioni per il lungomare per la costruzione e la modifica di tutte le strutture sugli immobili sul lungomare, comprese le strutture marittime, al DOB;
5. Esplorare possibili aggiornamenti al Capitolo 31 dello Statuto Municipale per chiarire ed espandere le responsabilità del DSNY per ottenere strade, marciapiedi e proprietà cittadine più pulite;
6. Riunire il Consiglio di Revisione degli Archivi e il Consiglio degli Archivi, Riferimento e Ricerca in un unico organismo; e

7. Ottenere feedback dai residenti riguardo alla qualità della vita locale e all'erogazione dei servizi per informare le operazioni municipali e il bilancio.